

## Informe Trimestral

### 1. INFORMACIÓN GENERAL

Título completo	<b>Iniciativa Spotlight</b>
No. de proyecto	<b>00111600</b>
Agencia de ejecución	<b>PNUD México</b>
Presupuesto total	USD \$741,447
Presupuesto disponible para el año	USD \$319,704.91
Duración del proyecto	Del 29/05/2019 al 31/12/2021
Resultado de CPD	Del CPD para la Iniciativa Spotlight en México <ul style="list-style-type: none"> <li>• RESULTADO 2: Fortalecimiento Institucional</li> <li>• RESULTADO 1: Marcos legislativo y político</li> </ul> Del CPD para el PNUD México (2014-2019) <ul style="list-style-type: none"> <li>• OUTPUT 38.1</li> </ul>
<p><b>Breve descripción del proyecto:</b></p> <p>El 27 de septiembre de 2018, la ONU y la Unión Europea lanzaron en alianza a nivel global la Iniciativa Spotlight para Eliminar la Violencia contra las Mujeres y las Niñas. Dicha alianza impulsa la asunción de compromisos políticos al más alto nivel y contribuye a la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y, en particular, a la del Objetivo 5 relativo a la igualdad de género. La Iniciativa Spotlight realizará inversiones específicas a gran escala en Asia, África, América Latina, el Pacífico y el Caribe, y se centra en todas las formas de violencia contra las mujeres y las niñas que existen y potencian la desigualdad entre los géneros, prestando especial atención a la violencia doméstica; la violencia sexual y por razón de género; las prácticas tradicionales nocivas; la trata de personas y la explotación sexual y económica (laboral).</p> <p>En México, la Iniciativa Spotlight busca abordar la problemática del feminicidio de una forma holística, poniendo especial énfasis en el fortalecimiento de las estrategias de prevención que logren disminuir los márgenes de riesgo para las mujeres y las niñas, modificar las estructuras sociales patriarcales, fortalecer la igualdad entre hombres y mujeres, y reducir la impunidad. Para alcanzar una transformación adecuada y sostenible en la disminución de la violencia feminicida, la Iniciativa Spotlight busca: (a) la existencia y aplicación de leyes no discriminatorias y sanciones adecuadas, las cuales son monitoreadas y evaluadas por (b) instituciones con personal capacitado y mecanismos para una coordinación funcional con otras instituciones, junto con (c) otros tomadores de decisión que cambian estereotipos y roles de género, y que previenen efectivamente la violencia, por medio de (d) servicios de calidad y (e) información pública de calidad, junto con (f) una sociedad civil autónoma y profesional.</p> <p>El proyecto se implementará acorde a seis áreas de resultados:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Resultado 1. El país cuenta con un marco jurídico y de políticas públicas vigentes, acordes a los estándares internacionales de derechos humanos y sobre todas las formas de violencia contra las mujeres y niñas que son puestos en marcha, a través de programas nacionales y estatales.</li> </ul>	

- Resultado 2. Los sistemas e instituciones nacionales y subnacionales planifican, financian y ofrecen programas que previenen, atienden, sancionan y reparan la violencia contra las mujeres y niñas, e incluyen a otros sectores.
- Resultado 3. Las normas, actitudes y comportamientos sociales igualitarios al género cambian a nivel comunitario e individual para prevenir la violencia contra las mujeres y niñas.
- Resultado 4. Las mujeres y niñas que experimentan violencia utilizan servicios esenciales disponibles, accesibles y de calidad, que incluyen la recuperación de la violencia a largo plazo.
- Resultado 5. Los datos de calidad, desglosados y comparables a nivel mundial sobre las diferentes formas de violencia contra las mujeres y niñas son recopilados, analizados y utilizados en conformidad con los estándares internacionales para generar un impacto en las leyes, políticas públicas y programas.
- Resultado 6. Los grupos de derechos de las mujeres, los movimientos sociales autónomos y las organizaciones relevantes de la sociedad civil, incluidos los que representan a niñas, niños, adolescentes y jóvenes y grupos que enfrentan formas interseccionales de discriminación, influyen y avanzan de manera más efectiva la eliminación de la violencia contra las mujeres y niñas.

Es importante mencionar que, de los resultados arriba mencionados, el trabajo sustantivo que desempeña el equipo técnico de la Iniciativa al interior del PNUD se encuentra enmarcado en la implementación el Pilar 2, correspondiente a fortalecimiento institucional, a pesar de que esta agencia cuenta con participación administrativa y logística dentro del Pilar 1, relacionado con marco normativo y políticas públicas.

Los municipios seleccionados para la implementación de la Iniciativa Spotlight son: 1. Ciudad Juárez; Chihuahua. 2. Chihuahua, Chihuahua. 3. Ecatepec de Morelos, Estado de México. 4. Naucalpan de Juárez, Estado de México. 5. Chilpancingo de los Bravo, Guerrero.

## 2. DESEMPEÑO DE PROYECTO

**Resultado/Actividad 2: Los sistemas e instituciones nacionales y subnacionales planifican, financian y ofrecen programas basados en evidencia que previenen y responden a la VCMN, e incluyen a otros sectores.**

**Objetivo:** Fortalecer las capacidades institucionales en los estados de Chihuahua, Guerrero y Estado de México para prevenir, atender, sancionar y reparar la violencia contra las mujeres y las niñas, a través de la incorporación de buenas prácticas, en línea con los estándares internacionales y desde una perspectiva de género, un enfoque de derechos humanos y una mirada interseccional.

### **Breve descripción de la meta anual**

La Iniciativa Spotlight PNUD espera, a través de las actividades incluidas en el plan de trabajo, fortalecer las capacidades de las instituciones vinculadas con la prevención, atención, sanción y erradicación de la violencia contra las mujeres y las niñas en las entidades y municipios en donde se implementa la Iniciativa, que deriven en la mejora de los servicios de respuesta, atención y seguimiento de la VCMN.

Las actividades por implementar desde el PNUD durante la duración de la Iniciativa están orientadas hacia el cumplimiento de varias metas específicas, entre las cuales figuran:

- Fortalecimiento de las capacidades del funcionariado público vinculado a las instituciones encargadas de la prevención, atención, sanción y reparación de la VCMN.
- Fortalecimiento y mejora los mecanismos para la coordinación de las instituciones responsables de prevenir, atender, sancionar y reparar la VCMN en las entidades en donde se implementará la Iniciativa Spotlight en México.
- Fortalecimiento y mejora de los mecanismos actuales para la distribución y reporte de los presupuestos vinculados a la prevención, atención, sanción y reparación de la VCMN.

Producto Elaboración de una plataforma de capacitación para el funcionariado público a nivel federal, estatal y municipal que prevengan y atiendan el feminicidio.		
Criterios de calidad	Evaluación	Fecha de entregable
El producto entregado deberá integrar en su contenido los cursos de capacitación generados desde los diferentes temas que incluye el pilar 2. Los contenidos serán presentados como cursos Moodle autogestivos. La plataforma integrará las herramientas de seguimiento, M&E necesarias para asegurar el éxito de la actividad.	El documento se evaluará con base en lo establecido en los términos de referencia de la consultoría.	La plataforma se terminó de montar con todos los cursos y módulos generados en Fase I por PNUD (en materia del pilar 2). Lo que cerró formal y exitosamente la actividad de implementación. En fase II se usará esta herramienta para incorporar y generar nuevos cursos y módulos en materia de las actividades de esta nueva fase de la IS. Una vez que culmine la implementación de todo Spotlight en México, se llevará a cabo el pilotaje de la misma con contrapartes institucionales y finalmente se entregará al GF como herramienta para su uso.
Producto Implementación territorial de estrategia de capacitación del Pilar 2 en 5 municipios Spotlight.		
Esta actividad llevará a cabo la estrategia de implementación de capacitación y sensibilización a funcionariado que atiende problemáticas de violencia contra mujeres, adolescentes y niñas en los 5 municipios y 3 Estados donde la iniciativa opera. Asimismo, esta actividad da salida a la necesidad de una implementación con características presenciales que estará siendo generada desde un diseño no presencial atendiendo las obligaciones derivadas de la pandemia de COVID-19.	La actividad se evaluará con base en lo establecido en los términos de referencia de la consultoría.	Los ciclos o rondas de capacitación culminaron en cada uno de los 5 municipios y 3 estados donde se implementa la Iniciativa Spotlight. Se sensibilizó a un total de 1,097 personas del funcionariado que atiende y/o trabaja temas de VCMN en los territorios específicos de Spotlight; de las cuáles 792 fueron mujeres y 298 hombres. Tomando en consideración que el target establecido en temas de reporte de resultados de capacitación para Spotlight pilar 2 era de 500 personas, se puede observar la labor tan fuerte de trabajo que se generó en terreno.

Producto Herramienta de clasificación y reporte de presupuesto vinculado a VCMN, que incluya necesidades específicas de las poblaciones más vulnerables.		
El producto entregado deberá apoyar con una estrategia de presupuestación al funcionariado que se encarga de presupuestar con perspectiva de género en los estados y municipios. Será una guía que permita integrar presupuestos inteligentes y sensibles a género que impacten de manera positiva la vida de mujeres, adolescentes y niñas en el país.	El documento se evaluará con base en lo establecido en los términos de referencia de la consultoría.	El producto final fue entregado con las necesidades correspondientes a lo establecido en los términos de referencia. Este producto se suma a la cadena de productos en la materia y también a la currícula de capacitación que fue creada en el módulo pertinente para la plataforma de capacitación del pilar 2.
<b>Plan de Respuesta a COVID-19 (PR-COVID-19) en el marco de la Iniciativa Spotlight</b>		
<b>Objetivo:</b> Complementar los esfuerzos del Estado para atender a la situación de violencia contra mujeres y niñas en el contexto de la pandemia por COVID-19.		
<b>Breve descripción de la meta anual</b> En el contexto de COVID-19, la Iniciativa Spotlight implementó un plan de respuesta a la emergencia con la intención de hacer frente a la situación de incremento de la violencia contra mujeres y niñas en el país vinculada con la implementación de medidas de contención de los contagios. En el marco de estas actividades, el PNUD, de la mano con otras agencias, se enfocó principalmente en:		
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Facilitar actividades de capacitación dirigidas a operadoras/es de servicios de atención remota que fungen como primeras/os respondientes en casos de VCMN en el contexto de la pandemia.</li> <li>• Elaboración de herramientas para facilitar la operatividad de dichos servicios y de otros relevantes en la cadena de prevención, atención, investigación, sanción y reparación de la VCMN en contextos de emergencia.</li> <li>• Fortalecer a refugios de mujeres a través de la entrega de recursos y materiales necesarios para su mejor operatividad.</li> <li>• Generación de contenidos de comunicación para apoyar a las mujeres, adolescentes y niñas víctimas de violencia en el marco del distanciamiento social y/o confinamiento, a conocer los espacios/líneas de atención y ayuda.</li> </ul>		
<b>PR-COVID-19 (Apoyo a refugios de mujeres)</b>		
El resultado contempla una segunda ronda de compra y entrega de insumos para la higiene y uso personal de mujeres, adolescentes y niñas víctimas de violencia que se encuentran albergadas en los refugios y/o casas de emergencia.	Gestión interagencial de compra de kits y entrega efectiva de los materiales a refugios y/o casas de emergencia en los municipios de Chihuahua, Ciudad Juárez, Ecatepec, Naucalpan y Chilpancingo.	Se cerraron las gestiones administrativas internas de la entrega (de la mano con el UNFPA) de: <ul style="list-style-type: none"> <li>• kits de protección personal</li> <li>• kits de dignidad para mujeres</li> <li>• kits de dignidad para niñas/adolescentes</li> </ul>

		A refugios y/o casas de emergencia de los municipios donde opera la Iniciativa.
--	--	---

Tomando esto en consideración, a la fecha, los indicadores con los que contamos en la Iniciativa al interior del PNUD son los que se muestran a continuación:

<b>Indicadores</b>	<b>Target 2021</b>	<b>Resultado 2021</b>
Entrega de la plataforma de capacitación y sensibilización para funcionariado público.	100% del producto	La plataforma se encuentra montada con todos los cursos y módulos virtuales que se generaron como parte de los trabajos del pilar 2 a cargo de PNUD. Cuenta también con espacios de repositorio de información/biblioteca virtual, entre otros.
Entrega de la herramienta de clasificación de presupuestos vinculados a VCMN.	100% del producto	Esta herramienta se integró en conjunto con los entregables de UNICEF, formando una caja de herramientas en la materia. Esta caja de herramientas será utilizada como material y buenas prácticas durante la fase II.
Entrega de documentos finales impresos con diseño editorial	100% del producto	Se entregaron a municipios los documentos en versión final que emanan de los trabajos del PNUD dentro del pilar 2 con diseño editorial. Las instancias receptoras en cada estado/municipio se encargaron de su diseminación específica.
Implementación de estrategia de capacitación/sensibilización a funcionariado público estatal y municipal.	100% de estrategia	Contar con la estrategia de capacitación/sensibilización finalizada en terreno con funcionarias/os estatales y municipales de territorios Spotlight, así como el fortalecimiento de las

		OSCs en terreno que se sumaron a esta actividad de implementación y fueron finalizados.
--	--	---

### 3. RIESGOS

Descripción	Resultados/ actividades afectadas	Descripción breve de las medidas tomadas	Fecha	Grado del riesgo
<b>Dificultades en la comunicación y desacuerdos respecto de la ejecución de las actividades de la Iniciativa con contrapartes gubernamentales locales y con las organizaciones locales de la Sociedad Civil.</b>	Todas las actividades	Esclarecimiento de los canales de comunicación entre las contrapartes locales y la Coordinación Técnica de la Iniciativa Spotlight, que lleve a la creación de espacios de diálogo que sirvan para la resolución de potenciales conflictos.	En proceso	Medio
<b>Dificultades para que las contrapartes entiendan la aceleración de Spotlight y la generación de un plan de trabajo para una segunda fase en un tiempo corto que no permite grandes rondas de negociación con ellas.</b>	Todas las actividades	Comunicación y cabildeo desde alto nivel involucrando a la oficina del coordinador residente y la coordinación técnica para intentar dialogar lo más posible y prevenir complicaciones de trabajo.	En proceso	Alto
<b>Tensiones generadas con contrapartes (donante) debido a las dificultades de comunicación y las dificultades de gestión de la CT</b>	Todas las actividades	El campo de acción desde las agencias en este sentido es limitado. Se ha ejercido presión desde los equipos técnicos y las representaciones de algunas agencias, pero las peticiones no han sido escuchadas.	En proceso	Alto
<b>Los grupos de referencia de la sociedad civil se han pronunciado inconformes con el esquema de comunicación y con la falta de información que tienen sobre su rol dentro de la Iniciativa</b>	Grupos de trabajo	Al igual que en el rubro anterior, el campo de acción como agencias es limitado. Se han generado propuestas y peticiones para atender esta problemática con la CT. El plan de trabajo generado por las colegas se encuentra en etapa de revisión.	En proceso	Medio
<b>Dificultades para negociar una segunda fase de Spotlight con el donante y el Secretariado.</b>	Todas las actividades	Se generó una estrategia de atención a la generación de un plan consensuado con GF y contrapartes, así como la negociación con el donante y Secretariado de una segunda fase para Spotlight en el	En proceso	Alto

		<p>país llevando a cabo procesos de consultas específicos y diferenciados con las distintas contrapartes de Spotlight. Se trabajó en la identificación de líneas estratégicas de abordaje a nivel de implementación que tomen como insumos el trabajo realizado en la Fase I y que permitan una mejor apropiación y continuación de los trabajos. Se llevó a cabo un taller de Alto Nivel para consensuar el mapa para el plan de trabajo de la segunda fase.</p> <p>El 30 de junio se realizará el envío de todo lo trabajado (nota metodológica) a la Unión Europea en Bruselas y al Secretariado para conocer si se aprueba la Fase II para México.</p>		
--	--	--	--	--

#### 4. PROBLEMAS/ASPECTOS RELEVANTES

Descripción	Descripción breve de las medidas tomadas	Fecha inicio-fin	Crítico (Sí o No)
<b>Dificultades en la coordinación de las agencias con la CT</b>	<p>Al establecerse un nuevo mecanismo interino de la Coordinación Técnica de Spotlight, que cuenta con personal de la OCR y de ONU Mujeres, se generaron nuevos caminos o canales de comunicación y coordinación de los trabajos tanto de cierre de implementación de fase I como de negociación de fase II.</p> <p>Aún cuando este mecanismo ayuda a llenar el vacío que se tenía con el espacio anterior, algunas decisiones son tomadas sin consulta al equipo técnico, se crean espacios de diálogo y negociación sin el personal de implementación desde las Agencias; lo cuál conlleva problemáticas de ejecución en terreno.</p> <p>Se crearon espacios de diálogo interno y se continuó empujando para obtener luz verde hacia la Fase II.</p>	29/05/2019 a la fecha	Sí <input checked="" type="checkbox"/> No <input type="checkbox"/>
<b>Dificultad para aprobación de Fase II y transferencia de recursos a Agencias</b>	<p>Después de interminables rondas de negociaciones y a través del establecimiento de canales de comunicación específicos por productos o componentes con las contrapartes necesarias, se generó la versión del Plan de Trabajo para ser enviada al Secretariado y al donante para su aprobación. Este espacio también llevó más tiempo del que se planteaba originalmente, ya que el Secretariado tuvo problemáticas para convocar al Steering Committee que forzosamente debe revisar este documento</p>	01/06/2021 a 16/02/2022	Sí <input checked="" type="checkbox"/> No <input type="checkbox"/>

	<p>como lo plantea la gobernanza de la Iniciativa. Se generaron llamadas y correos de seguimiento por parte de la CT interina para empujar por la aprobación.</p> <p>Una vez que se contó con esta aprobación, se estuvo empujando para que los recursos bajaran a las agencias y se pudiera recontratar al personal perdido y comenzar con la implementación.</p>		
<p><b>Equipos técnicos mermados por falta de recursos monetarios. Cambio de personal técnico.</b></p>	<p>Dada la falta de recursos de fase ii depositados a las agencias, así como la falta de recursos internos de algunas agencias (como fue el caso del PNUD) para poder solventar la nómina de sus equipos, varias personas se quedaron sin contrato y otras abandonaron el proyecto.</p> <p>Se empujó desde la CT interina en comunicación con el Secretariado para contar con los recursos y la aprobación de la segunda fase.</p> <p>Se perdió continuidad de varios procesos y pasos específicos, mismos que serán retomados cuando el equipo vuelva a conformarse en 2022.</p> <p>En el caso específico del PNUD, se integró al sistema de “roster” a la Coordinadora con la intención de generar una contratación más rápida y evitar tener que lanzar una convocatoria abierta para el puesto.</p>	10/2021 a 03/2022	Sí <input checked="" type="checkbox"/> No
<p><b>Dificultades en la comunicación con contrapartes gubernamentales</b></p>	<p>Se llevaron a cabo múltiples procesos de sensibilización, cabildeo y atención a solicitudes/comentarios para lograr la aprobación del AWP. Se llevaron a cabo las sesiones de consultas para incluir a cada actor en la toma de decisión de las líneas estratégicas que deben/pueden ser atendidas desde Spotlight en una posible Fase II. Aún con todos los esfuerzos que se realizan desde el equipo técnico, al no haber claridad sobre las atribuciones de cada uno de los actores, es difícil conseguir canales de comunicación y de atención que permitan fluidez en el trabajo y consenso en las decisiones.</p>	29/05/2019 a la fecha	Sí <input checked="" type="checkbox"/> No

## 5. LECCIONES APRENDIDAS

¿Hay lecciones que pueden beneficiar el diseño o implementación de otros proyectos?	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• La construcción de relaciones positivas con las contrapartes gubernamentales y de la sociedad civil constituye un aspecto medular para la implementación de la Iniciativa.</li> <li>• El escenario político es un aspecto importante a considerar para la implementación de la Iniciativa.</li> <li>• Los canales de comunicación claros y coordinados, a través de los cuales se comparta información pertinente y veraz con respecto al proyecto y su implementación son claves para evitar conflictos con contrapartes.</li> <li>• Al ser esta Iniciativa una nueva forma de trabajo en la que se debemos coordinarnos con 5 agencias (además del PNUD) y una Coordinación Técnica, es vital establecer los canales o vías de comando, así como generar una comunicación efectiva y recurrente entre todas las personas que forman parte del equipo Spotlight a nivel de país. La claridad en los roles de cada persona que integra a la Iniciativa a nivel de país ha sido una necesidad imperante para el buen funcionamiento de la misma.</li> <li>• El diálogo y cabildeo político con la contraparte y el Secretariado en un programa Inter agencia LT es crítico para mantener una comunicación abierta y eficaz que permita a las agencias trabajar de manera eficiente y resaltar las labores que se llevan a cabo en las actividades de implementación.</li> <li>• Existe una necesidad crítica de abordar la gobernanza y estructura de Spotlight para evitar problemáticas en fase II.</li> <li>• Es importante realizar una diferenciación de las capacidades (monetarias y de temporalidad) de la Iniciativa en una posible Fase II para la generación de resultados de impacto y medibles desde los criterios de la matriz de indicadores globales, en el cruce con las “prioridades” del gobierno federal.</li> </ul>	

## 6. DESEMPEÑO FINANCIERO TRIMESTRAL

7. Gasto del trimestre		
Aprobado	USD \$ 741,447.00	10.06% del presupuesto total del programa (USD \$6,300,000.00)
Ejecutado	USD \$ 717,849.63	96.82% del presupuesto otorgado
Comprometido a gastar en el trimestre siguiente	USD \$ 23,597.37	3.18% del presupuesto otorgado para la Primer Fase. * Este monto representa lo que OCR y UNW no pudieron ejecutar a diciembre de 2021 como estaba establecido. Es importante destacar que el 100% de los recursos operativos y programáticos asignados a PNUD fueron ejecutados al 15 de diciembre de 2021. ** Este remanente será ejecutado en 2022.
<b>Total del Gasto (Acumulado al Trimestre)</b>	USD \$ 93,806.7	12.62% del presupuesto otorgado
<b>Motivo de la variación en el gasto</b>		
Se otorgó una parte del remanente correspondiente a los fondos aprobados para la Iniciativa en el PNUD. Los porcentajes han sufrido variaciones en este sentido.		
<b>Planeación</b>		
	<b>Sí</b>	No
	Objetivo de la revisión (descripción breve)	

Revisión presupuestal en proceso		En espera de la recepción de recursos monetarios para la implementación de la segunda fase de Spotlight, se deberá generar una revisión sencilla de la entrada de dinero para asegurarse que cada rubro cuenta con los montos necesarios.
----------------------------------	--	---

Elaborado por: Gabriela Murguía Favela



Fecha: 27/09/21